**ROMANIA**



**STRATEGIA DE DEZVOLTARE**

**A SERVICIULUI DE ILUMINAT DIN MUNICIPIUL FETESTI**

**CUPRINS**

CAPITOLUL 1 – DATE GENERALE

* 1. DENUMIRE
  2. OBIECTIV

CAPITOLUL 2 – CADRU LEGISLATIV

CAPITOLUL 3 – ANALIZA SITUATIEI EXISTENTE

3.1 Analiza situatiei existente

3.2 Analiza SWOT a serviciului de iluminat public

CAPITOLUL 4 – NECESARUL DE INVESTITII PENTRU DEZVOLTARE

CAPITOLUL 5 – SURSE SI OPORTUNITATI DE FINANTARE

CAPITOLUL 6 – CONCLUZII

**CAPITOLUL 1 – DATE GENERALE**

* 1. **Denumire**

DENUMIREA OBIECTIVULUI: Strategia de dezvoltare a serviciului de iluminat din Municipiul Fetesti

ORDONATOR PRINCIPAL DE CREDITE: Municipiul Fetesti, Judetul Ialomita

* 1. **Obiectiv**

Iluminatul public stradal reprezinta un serviciu strategic esential, furnizat de autoritatile publice, cu aport direct si nemijlocit in sporirea sigurantei rutiere si, implicit, la reducerea numarului de accidente rutiere, la cresterea gradului de siguranta a cetatenilor si, nu in ultimul rand, a gradului de confort si civilizatie.

De asemenea, iluminatul public stradal contribuie la atractivitatea comunitatilor locale, a centrelor comerciale si culturale, evidentiind reperele locale si accentuand atmosfera de siguranta si confort.

Strategia de dezvoltare a serviciului de iluminat public are ca misiune principală organizarea, modernizarea, eficientizarea serviciului de iluminat public, ridicarea gradului de civilizaţie, a confortului şi a calitaţii vieţii, creşterea gradului de securitate individuala şi colectivă, a gradului de siguranţă a circulaţiei rutiere şi pietonale.

**CAPITOLUL 2 – CADRU LEGISLATIV**

* Legea 100/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii
* Hotararea Guvernului Nr. 867 /2016 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrari si concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii
* Legea nr. 230/ 2006 a serviciului de iluminat public;
* Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitati publice;
* Legea nr.123/2012 a energiei electrice si a gazelor naturale;
* Ordinul nr. 77 /2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare si modificare a valorii activitatilor serviciului de iluminat public;
* Ordinul nr. 86/2007 privind aprobarea Regularnentului-cadru al serviciului de iluminat public al ANRSC;
* O.G. nr. 22 privind eficienta energetica si promovarea utilizarii la consumatorii finali a surselor regenerabile de energie;
* H.G. nr. 409 /2009 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 22/2008 privind eflcienta energetica si promovarea utilizarii la consumatorii finali a resurselor regenerabile de energie;
* H.G. nr. 745/2007 pentru aprobarea regulamentului privind acordarea licentelor in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;
* Ordin ANRSC nr. 367 /2011 priviind modificarea tarifelor de acordare si mentinere a licentelor /autorizatiilor si a modelului de licenta/autorizatie eliberate in domeniul serviciilor comunitare de utilitati publice;
* Directiva 2012/27 /UE a Parlamentului European si a consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficienta energetica, de modificare a Directivelor 2009/125/CE sl 2010/30/UE si de abrogare a Directivelor 2004/8/CE si 2006/32/C
* Ordinul Presedintelui AN.R.S.C. nr. 5/93 din 20.03.2007 pentru aprobarea Contractului-cadru privind folosirea infrastructurii sistemului de distributie a energiei electrice pentru realizarea serviciului de iluminat public;
* Ordonanta Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;
* Ordinul nr. 87 din 20 martie 2007 pentru aprobarea caietului de sarcini cadru al Serviciului de iluminat public al ANRSC;
* Legea nr. 10 /1995 privind calitatea in constructii;
* Legea nr. 213 /1998 privind proprietatea publica si regimul juridic al acesteia cu modificarile si completarile ulterioare;
* Legea nr 199 /2000 privind utilizarea eficienta a energiei;
* Ordinul Nr. 8 din 02.03.2012 pentru aprobarea ghidurilor cu recomandari privind achizitionarea de calculatoare, echipamente de copiere/imprimare si echipamente si servicii pentru iluminatul public, prin licitatie piiblica, pe baza de criterii de eficienta energetica:
* OUG 195/2005 privind protectia mediului;
* Ordin nr. 1517 din 27 mai 2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrari publice si servicii in Romania;
* O.U.G nr 13/20.02.2008 pentru modificarea si completarea Legii serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 si a Legii serviciului de alimentare cu apa side canalizare nr. 241/2006;
* Hotararea nr. 907 /2016 privind etapele de elaborare si continutul-cadru al documentatiilor tehnico-economice aferente obiectivelor /proiectelor de investitii finantate din fonduri publice;
* OUG 54 / 2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publica;

**CAPITOLUL 3 – ANALIZA SITUATIEI EXISTENTE**

**3.1 Analiza situatiei existente**

Fizic, sistemul de iluminat public se prezintă astfel:

* Străzile au o distribuție relativ uniformă a stâlpilor de iluminat, cu distanțe cuprinse între 27 - 42m, dispunerea fiind diferită conform tipului de stradă.
* Majoritatea corpurilor de iluminat utilizate în prezent sunt echipate cu lampi cu vapori de sodiu ;
* Toate străzile din localitate sunt asigurate cu iluminat nocturn, dar nu toți stâlpii existenți au corpuri de iluminat, prin urmare nu este asigurat nivelul de iluminare prescris de normele și standardele în vigoare.
* De asemenea, străzile secundare și zonele componente dispun de sistem de iluminat, sunt montate corpuri de iluminat pe stalpii existenți, dar nivelul de iluminare este foarte scăzut și în stare avansată de uzură.
* Rețelele de distributie sunt aeriene și cu nul comun cu reteaua de alimentare distribuție și alimentare a consumatorilor particulari.

Starea generală a sistemului de iluminat public din localitate se prezinta astfel :

* reţele şi echipamente învechite, ineficiente şi cu un grad înaintat de uzură;
* costuri cu energia electrică nejustificat de mari faţă de eficienţa luminoasă;
* costuri de întreţinere / menținere în general mari, generate de starea proastă a sistemului;
* nu acoperă activitatea nocturnă a unor importante segmente de populaţie, generând stări de disconfort general;
* distribuţia în teritoriu a punctelor luminoase este inechitabilă şi neeficientă, astfel incât, în timp ce în unele zone iluminatul lipseşte sau este precar, în altele există o densitate mare;
* distribuţia luminii este neconformă cu standardele în vigoare şi crează dificultăţi participanţilor la trafic (disconfort, percepţie târzie şi incorectă a obstacolelor, orbire, lipsa de fluenţă în trafic, efectul de zebră, de grotă, etc);
* existenta unor cazuri de furt de energie electrica, prin bransamente ilegale la reteaua de distributie
* eixstenta unui real pericol pentru producerea de infractiuni cu violenta, pe timpul noptii

În ceea ce priveşte zonele de conflict - zone de risc sporit (treceri de pietoni, intersecții), acestea sunt iluminate cu mult sub limitele normale ce reglementează calitatea şi cantitatea iluminatului public.

Starea generala a sistemului de iluminat public existent este îngrijoratoare din cauza urmatoarelor aspecte:

• aparatele de iluminat existente sunt uzate fizic si moral, avand in majoritate o vechime mai mare de 10 ani, au dispersorul spart sau foarte murdar,

• o mare parte sunt echipate cu lampi cu descarcare in vapori de sodiu sau mercur sau compact fluorescente, surse cu eficiența scazuta.

• costuri de întretinere/mentinere foarte mari, cu precadere un consum foarte mare de energie

• se înregistreaza un numar mult prea mare de reclamatii si implicit de interventii, comparativ cu sistemele reabilitate din alte localitati; acestea trebuie gestionate si creeaza necesar de resurse si un curent de opinie nefavorabil în rândul contribuabililor,

• distributia luminii este neconforma cu standardele în vigoare si creeaza dificultati participantilor la trafic (disconfort, perceptie târzie si incorecta a obstacolelor, orbire, lipsa de fluenta în trafic, etc).

**3.2 Analiza SWOT a serviciului de iluminat public**

|  |  |
| --- | --- |
| **PUNCTE TARI** | **PUNCTE SLABE** |
| - exista sistem de iluminat stradal pe aproape toate străzile;  - iluminatul public este funcţional zilnic pe  toata perioada de noapte;  - exista iluminat ornamental in fiecare an, in  preajma sarbatorilor de iarna;  - există o bună colaborare cu operatorul privat  de distribuţie a energiei electrice. | - nivelul de iluminare în mai multe zone este  neconform standardelor în vigoare;  - există încă segmente ale reţelei de iluminat  învechite;  - Corpuri de iluminat cu consum de energie electrica ridicat;  - Putere electrică instalată mare şi implicit  cheltuieli mari pentru un nivel de iluminare  necorespunzător;  - nivel insuficient informatizat;  - lipsa sistemelor de monitorizare/telegestiune a sistemului de iluminat public.  - Necesitatea extinderii sistemului de iluminat, pentru acoperirea tuturor zonelor |
| **OPORTUNITATI** | **AMENINTARI** |
| * Posibilitatea delegarii prin concesionare a serviciului de iluminat public catre un operator licentiat ANRSC * Posibilitatea de implementare investitii pentru modernizarea si eficientizarea sistemului de iluminat * Posibilitatea de aplicare pentru fonduri europene pentru componenta de extindere | * Posibilitatea de sanctiuni pentru lipsa unui serviciu de iluminat corespunzator * Riscul producerii unei avarii majore, datorita lipsei de investitii * Riscul producerii de infractiuni cu violenta, pe timpul noptii * Riscul producerii de accidente rutiere |

**CAPITOLUL 4 – NECESARUL DE INVESTITII PENTRU DEZVOLTARE**

Necesarul de investitii pentru intretinerea, modernizarea, eficientizarea si extinderea sistemului de iluminat public se structureaza in 5 categorii, dupa cum urmeaza:

1. Intretinerea si mentinerea in functiune a sistemului de iluminat public
   1. Concesionarea bunurilor ce compun Sistemul de Iluminat Public (SIP), proprietate a Autoritatii delegatare;
   2. Prestarea activitatilor de exploatare, intretinere, revizii si reparatii
   3. Prestarea serviciilor de dispecerizare a sistemului de iluminat
   4. Prestarea serviciilor operative, constand in remedierea deranjamentelor, identificarea si remedierea defectiunilor
2. Modernizarea si eficientizarea sistemului de iluminat public
   1. Servicii de proiectare si de obtinere a acordurilor/avizelor/autorizatiilor necesare
   2. Inlocuirea aparatelor de iluminat existente cu alte noi, ce folosesc tehnologia LED
   3. Implementarea unui sistem de telemanagement la nivelul sistemului de iluminat
   4. Eficientizarea sistemului de iluminat, prin folosirea unor tehnologii avansate, cat si prin implementarea unui program de iluminat eficient si economic
3. Extinderea sistemului de iluminat public
   1. Servicii de proiectare si de obtinere a acordurilor/avizelor/autorizatiilor necesare
   2. Pozare LES/LEA 0.4 kV, cu montarea de aparate de iluminat ce folosesc tehnologia LED
   3. Montarea de puncte de aprindere noi
   4. Integrarea zonelor extinse in sistemul de telemanagement implementat
4. Realizarea iluminatului ornamental festiv de sarbatori
   1. Montare/Demontare si punere in functiune Brad de craciun
   2. Montare/Demontare si punere in functiune Traversare tip banner
   3. Montare/Demontare si punere in functiune Plasa luminoasa 2X6 m
   4. Montare/Demontare si punere in functiune Traversare tip turture
   5. Montare/Demontare si punere in functiune Figurine 3D pe stalp
   6. Montare/Demontare si punere in functiune Figurine 3D pe sol
5. Realizarea/reabilitarea/eficientizarea iluminatului arhitectural

Intretinerea si mentinerea in functiune a sistemului de iluminat public se propune a fi realizata prin delegarea prin concesiune a serviciului, catre un operator economic licentiat ANRSC, care dispune de resursele tehnice si financiare necesare prestarii unui astfel de serviciu. Prin sistemul de dispecerat pe care operatorul il va pune la dispozitie, va fi sporita eficienta de reactie in rezolvarea deficientelor aparute la sistemul de iluminat public existent

Modernizarea si eficientizarea sistemului de iluminat public se propune a fi realizata de operatorul concesionar, avand in vedere interesul vadit al acestuia de a implementa un sistem de iluminat eficient, usor de intretinut, cu functionare predictibila. In cadrul procesului de modernizare si eficientizare, se propune implementarea unui sistem de telemanagement al iluminatului, care va contribui la un control mai eficient, interventii mai rapide in cazul unor defectiuni, cat si o economie de energie electrica suplimentara.

Extinderea sistemului de iluminat public este necesara pentru asigurarea nediscriminarii si tratamentului egal al cetatenilor comunitatii, prin asigurarea iluminarii tuturor zonelor locuite si de interes din localitati. Avand in vedere imposibilitatea autoritatii publice de a finanta din fonduri proprii extinderile necesare, vor fi facute demersuri pentru obtinerea de finantari guvernamentale/europene in vederea atingerii obiectivelor.

Iluminatul festiv/ornamental este o componenta sezoniera a sistemului de iluminat, ce marcheaza sarbatorile religioase sau evenimentele importante din viata comunitatii locale. Acest serviciu va fi prestat de concesionar prin procurarea, montarea, demontarea si punerea in functiune a unor instalatii specifice, prin implementarea unui plan anual de amplasare, aprobat de autoritatea locala.

Realizarea iluminatului arhitectural reprezinta o actiune de infrumusetare a punctelor de interes culturale si istorice ale localitatii. Locatii cum sunt Monumentul Aviatorilor sau Catedrala din Parcul Central sunt puncte de interes de o reala importanta pentru comunitatea locala, iar acestea necesita a fi puse in evidenta.

**CAPITOLUL 5 – SURSE SI OPORTUNITATI DE FINANTARE**

Sursa principala de finantare a functionarii in parametri optimi a sistemului de iluminat ramane bugetul local al comunitatii. Resursele acestuia sunt, insa, extrem de limitate. Din evaluarile initiale, se remarca posibilitatea de a finanta o buna parte din investitiile in modernizare si eficientizare din economia de energie electrica rezultata din aceste activitati. De aceea, se propune selectarea unui operator concesionar al sistemului de iluminat care sa sustina investitia in modernizare si eficientizare a serviciului.

Pe de alta parte, pentru extinderea si completarea sistemului de iluminat, se propune accesarea de finantari guvernamentale, prin programe de dezvoltare, sau prin fonduri europene.

**CAPITOLUL 6 – CONCLUZII**

Strategia pe termen mediu si lung a autoritatii publice locale, privind serviciul de iluminat public, se bazeaza pe criterii de eficienta si competitivitate si va urmari, in principal:

* Delegarea gestiunii prin concesionare a serviciului catre un operator licentiat cu expertiza in domeniu. Dispecerizarea si optimizarea serviciului de iluminat public
* Realizarea de investitii in modernizarea, eficientizarea si controlul sistemului de iluminat public existent
* Accesarea de fonduri pentru extinderea si completarea sistemului de iluminat
* Diversificarea si infrumusetarea decoratiunilor pentru iluminatul festiv
* Punerea in evidenta a obiectivelor de interes din localitate, prin iluminat arhitectural

In activitatea de management pe care autoritatea publica locala va trebui sa o intreprinda, se vor realiza urmatoarele demersuri:

* Intocmirea unui audit complet al sistemului de iluminat
* Reducerea, prin investitii in modernizare si eficientizare, a consumului de energie cu cel putin 50%

Strategia va fi revizuita ori de cate ori vor aparea elemente noi, necesitati sau oportunitati neidentificate pana in prezent.